



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Osijek

KLASA: 041-01/22-03/40
URBROJ: 613-16-22-9
Osijek, 28. rujna 2022.

Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Snaga Slavonije i
Baranje
za 2021.**

SADRŽAJ

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	5
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	5
	Sustav unutarnjih kontrola	7
	Planiranje	7
	Financijski izvještaji	8
III.	REVIZIJA ZA 2021.	14
	Ciljevi i područja revizije	14
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	14
	Metode i postupci revizije	15
	Nalaz za 2021.	16

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Snage Slavonije i Baranje (dalje u tekstu: Stranka) za 2021.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su uvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) UVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2021. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima.

Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja opisane su u nastavku.

- U poslovnim knjigama i financijskim izvještajima, prihodi u iznosu od 55.931,00 kn i rashodi u iznosu od 1.280,00 kn nisu evidentirani ni iskazani na računima propisanim računskim planom za neprofitne organizacije, što je utjecalo na visinu i strukturu prihoda i rashoda.

Tako su sredstva primljena iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za redovno godišnje financiranje Stranke i naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave u iznosu od 50.772,00 kn u poslovnim knjigama evidentirana i u financijskim izvještajima iskazana u okviru računa prihoda od donacija iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 48.069,00 kn, računa ostalih prihoda od donacija u iznosu od 1.500,00 kn i računa ostalih nespomenutih prihoda u iznosu od 1.203,00 kn, umjesto na računu prihoda po posebnim propisima, a prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 5.159,00 kn evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima u okviru računa ostalih nespomenutih prihoda, umjesto na računu prihoda od dobrovoljnih priloga (donacija). Nadalje, sredstva uplaćena na poseban račun političke stranke – koalicijskog partnera za financiranje troškova izborne promidžbe na lokalnim izborima u iznosu od 730,00 kn evidentirana su u poslovnim knjigama i iskazana u financijskim izvještajima u okviru računa rashoda za usluge, umjesto u okviru računa drugih rashoda, a donacija printera dana udruzi invalida u iznosu od 550,00 kn u poslovnim knjigama je evidentirana i u financijskim izvještajima iskazana u okviru računa rashoda za sitni inventar, umjesto u okviru računa rashoda za donacije (pomoći).

Vrijednost nabavljenog sitnog inventara (televizijski prijemnik) u iznosu od 1.899,00 kn nije evidentirana u poslovnim knjigama ni iskazana u Bilanci na dan 31. prosinca 2021. na računu sitnog inventara, a iskazan je printer nabavne i otpisane vrijednosti u iznosu od 550,00 kn, koji je darovan udruzi invalida.

Zakonski zastupnik Stranke nije donio odluku o provođenju popisa imovine i obveza na kraju poslovne godine odnosno nije osnovao povjerenstvo za popis, nije odredio datum popisa, rokove obavljanja popisa i dostavljanja izvještaja s priloženim popisnim listama te popis imovine i obveza nije obavljen. Iz navedenih razloga nije usklađeno knjigovodstveno sa stvarnim stanjem imovine i obveza. (točka 2. Nalaza)

B) UVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2021. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2021. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja.

Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja opisane su u nastavku.

- Financijski plan te izmjene i dopune Financijskog plana sadrže plan prihoda i rashoda, ali planirani prihodi i rashodi nisu iskazani po računima iz računskog plana za neprofitne organizacije zbog čega je otežana usporedba i praćenje (kontrola) planiranih i ostvarenih prihoda i rashoda. Također, Financijski plan te izmjene i dopune Financijskog plana ne sadrže obrazloženje financijskog plana. (točka 1. Nalaza)
- Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni su u iznosu od 101.330,00 kn, a Stranka nije vodila propisanu evidenciju o primljenim dobrovoljnim priložima (donacijama), nije za sve primljene donacije izdala potvrde o njihovu primitku niti je od svih fizičkih osoba koje su dale dobrovoljne priloge (donacije) pribavila izjave da se protiv njih ne vodi postupak naplate dospjelih nepodmirenih obveza prema državnom proračunu odnosno proračunu jedinica samouprave ili zaposlenicima.
Dobrovoljni prilozima (donacije) iz nedopuštenih izvora za financiranje redovitih političkih aktivnosti u iznosu od 5.159,00 kn primljeni u srpnju 2021. nisu uplaćeni u državni proračun niti su prijavljeni Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu. (točka 3. Nalaza)

Obveze Stranke

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2021. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je osnovana na Osnivačkoj skupštini održanoj u listopadu 2018. Upisana je u Registar političkih stranaka 3. listopada 2019. Skraćeni naziv Stranke je SNAGA SiB, a sjedište je J. J. Strossmayera 297, Osijek.

Osnivačka skupština donijela je Statut i Program Stranke, a Glavni odbor je u studenome 2018. donio Izmjene i dopune Statuta. Statutom su određene temeljne odredbe o Stranci, ciljevima i djelatnost, članstvo, ustrojstvo, upravljanje, upravna tijela, obavljanje stručnih poslova, sredstva za rad, prestanak postojanja Stranke te prijelazne i završne odredbe (nadležno tijelo za rješavanje sporova i sukoba interesa unutar Stranke, odgovornost za štetu učinjenu u Stranci i prema trećim osobama, rok za donošenje akata i datum stupanja na snagu Statuta).

Prema Statutu, Stranka je demokratska, domoljubna i regionalna politička stranka utemeljena u svrhu promicanja, zastupanja i rješavanja egzistencijalnih životnih i drugih potreba i interesa stanovnika Slavonsko-baranjske regije u Brodsko-posavskoj, Osječko-baranjskoj, Požeško-slavonskoj, Virovitičko-podravskoj i Vukovarsko-srijemskoj županiji. Stranka djeluje na cijelom području Republike Hrvatske, a mogu se ustrojavati ogranci na razinama područne (regionalne), lokalne i mjesne samouprave. Do vremena obavljanja revizije (srpanj 2022.) osnovano je osam ogranaka (dva županijska ogranka, gradski ogranak i pet ogranaka mjesne samouprave). Ogranci na razinama područne (regionalne), lokalne i mjesne samouprave nemaju svojstvo pravne osobe.

Osnovni ciljevi Stranke su: policentričan, ujednačen i održivi razvoj svih regija u Republici Hrvatskoj; jačanje hrvatskih regija u procesima međuregionalne prekogranične suradnje; osiguranje ravnopravnog statusa Republike Hrvatske u Europskoj uniji; ubrzani razvoj Slavonije, Baranje, Posavine, Podravine i Zapadnog Srijema; decentralizacija državnih nadležnosti od lokalnog i regionalnog interesa koji primjenom načela podrednosti (supsidijarnosti) pripadaju jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave; jačanje demokratskih oblika sudjelovanja građana u oblikovanju razvojne politike i odlučivanju o uvjetima vlastitog življenja; jačanje lokalne i regionalne samouprave te pripadajućih financijskih sredstava za njihovo izvršavanje; aktiviranje vlastitih razvojnih potencijala u pokretanju razvoja koji otvara perspektive osobito mladim naraštajima; zaustavljanje iseljavanja, osobito stručne radne snage; stvaranje uvjeta za poduzetničke aktivnosti; povećanje zaposlenosti i smanjivanje nezaposlenosti; zaštita okoliša; održivi razvoj; ekonomska učinkovitost; obnovljivi izvori energije; promoviranje gospodarskih, ekonomskih, kulturnih, obrazovnih, sveučilišnih, sportskih, turističkih, gastronomskih, prirodnih resursa i potencijala; očuvanje kulturne baštine Slavonije, Baranje, Posavine, Podravine i Zapadnog Srijema. Ciljevi i područja djelovanja Stranke realizirat će se kroz političko djelovanje u tijelima zakonodavne i izvršne vlasti te putem raznih drugih oblika djelovanja: radni sastanci, predavanja, tribine, radionice i promotivne aktivnosti, okrugli stolovi, stručna predavanja, skupovi građana, javni istupi, organiziranje posjeta i edukativnih radionica na terenu, izrada promotivnih brošura, letaka, poklon predmeta i sličnih promo materijala.

Članom Stranke može postati svaka osoba s navršениh 18 godina života koja ima hrvatsko državljanstvo ili je pripadnik hrvatskog naroda u iseljeništvu, koja prihvaća Program i Statut Stranke, ispuni i potpiše pristupnicu i nije član druge političke stranke registrirane u Republici Hrvatskoj, a odluku o prijemu za punopravnog člana donosi Predsjedništvo Stranke.

Upravna tijela Stranke su Skupština, Predsjednik, Predsjedništvo, Glavni odbor, Nadzorni odbor i Sud časti.

Skupština je najviše tijelo upravljanja koje radi na redovnim i izvanrednim zasjedanjima. Odlučuje o pitanjima ustrojstva i djelovanja Stranke. Donosi Statut, Program i druge programske dokumente. Bira i razrješuje upravna tijela Stranke: Predsjednika, potpredsjednika, članove Predsjedništva, Glavni odbor, Nadzorni odbor i Sud časti te tajnika Stranke na vrijeme od četiri godine. Utvrđuje osnovne elemente političkog djelovanja sadržane u programima. Razmatra provedbu programa djelovanja, odluka, zaključaka i akata Stranke te druga pitanja značajna za djelovanje Stranke.

Predsjednik Stranke predstavlja, zastupa i rukovodi Strankom, a bira ga Skupština na vrijeme od četiri godine. Usklađuje rad upravnih tijela i osigurava provedbu akata stranačkih tijela te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom. Za svoj rad Predsjednik je odgovoran Skupštini kojoj podnosi izvješća o svom radu, radu tijela te Stranke u cjelini u razdoblju između dva zasjedanja Skupštine. Predsjednik Stranke od listopada 2018. i u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2022.) je dr. sc. Vladimir Šišljagić.

Predsjedništvo Stranke čine Predsjednik, do pet potpredsjednika i osam članova Predsjedništva, predsjednik Glavnog odbora i tajnik Stranke, a bira ga Skupština na vrijeme od četiri godine. Osigurava provedbu akata i politike koju je utvrdila Skupština i Glavni odbor. Brine se o izvršavanju financijskog plana i raspolaganju planiranim sredstvima, namjeni i pravilnosti korištenja sredstava te donosi provedbene odluke. Odlučuje o sudjelovanju u izvršnoj vlasti na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini, osnivanju kluba zastupnika u Hrvatskom saboru, pristupanju drugim klubovima zastupnika u Hrvatskom saboru i klubovima vijećnika na svim nižim razinama vlasti. Predlaže kandidate za listu kandidata na izborima za zastupnike i zamjenike izabranih zastupnika u Hrvatski sabor i u Europski parlament te za vijećnike i zamjenike izabranih vijećnika na izborima na mjesnoj, lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini.

Glavni odbor ima do 25 članova, koje bira Skupština. Utvrđuje prijedlog Programa i Statuta Stranke, pravila provedbe unutarstranačkih izbora za sva stranačka tijela i prijedlog Poslovnika o radu Skupštine, donosi godišnji plan rada, financijski plan i godišnja financijska izvješća, donosi odluku o visini, načinu prikupljanja i raspodjeli članarine, odlučuje o osnivanju, unutarnjem ustrojstvu, djelokrugu rada i načinu djelovanja stalnih i povremenih radnih tijela te imenuje i razrješuje njihove članove, donosi odluku o osnivanju drugih pravnih osoba sukladno zakonu i propisima, odlučuje o udruživanju Stranke u udruženja srodnih organizacija, političkih stranaka i udruga te utvrđuje predizborni program i strategiju Stranke na izborima.

Nadzorni odbor ima tri člana. Nadzire zaštitu zakonitosti djelovanja i pravilnosti poslovanja Stranke, a osobito provedbu općih akata i odluka tijela Stranke, kao i zakonito, odgovorno i gospodarski svrsishodno raspolaganje sredstvima i pravilnosti materijalnog i financijskog poslovanja.

Sud časti provodi postupak i odlučuje o povredama obveza utvrđenih Statutom te izriče mjere utvrđene Statutom.

Tajnik Stranke odgovoran je za obavljanje stručnih i tehničkih poslova za potrebe Stranke. Za obavljanje stručnih, administrativnih i tehničkih poslova mogu se angažirati stručne osobe, a stručne poslove financijskog poslovanja vodi i za njih je odgovoran rizničar Stranke.

Tijekom 2021. Stranka je imala ukupno 12 vijećnika u predstavničkim tijelima tri općine, grada i županije.

Prema Statutu, Stranka pribavlja financijska sredstva od članarina i članskog doprinosa, iz proračuna, iz prihoda ostvarenih vlastitom djelatnošću, financiranjem programa i projekata iz državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te fondova i/ili inozemnih izvora i iz drugih zakonom dopuštenih izvora.

Vođenje računovodstvenih poslova povjereno je rizničarki Stranke, koja navedene poslove obavlja bez naknade. U 2021. Stranka nije imala zaposlenika.

Sustav unutarnjih kontrola

Prema odredbi članka 3., stavka 1. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14), poslovanje neprofitne organizacije treba se temeljiti na načelu dobrog financijskog upravljanja i kontrola te načelu javnosti i transparentnosti.

Statutom te njegovim izmjenama i dopunama, između ostalog, utvrđena je odgovornost za financijsko poslovanje Stranke, odnosno da rizničar Stranke vodi i odgovara za stručne poslove financijskog poslovanja Stranke te potpisuje dokumente materijalnog i financijskog poslovanja, a Nadzorni odbor je nadležan za zakonitost rada Stranke odnosno kontrolu provedbe općih akata i odluka tijela Stranke, zakonitog, odgovornog i gospodarski svrsishodnog raspolaganja sredstvima i pravilnosti materijalnog i financijskog poslovanja te o uočenim pojavama izvještava tijela Stranke. Prema izvješću Nadzornog odbora o obavljenom nadzoru Stranke tijekom 2021., koje je usvojeno na petoj sjednici Nadzornog odbora održanoj u veljači 2022., Nadzorni odbor proveo je kontrolu i nadzor provedbe općih akata i odluka tijela, materijalno-financijskog poslovanja i svrsishodnog raspolaganja financijskim i materijalnim sredstvima Stranke u 2021. te utvrdio da su predmeti kontrole i nadzora u cijelosti sukladni zakonu, propisima i Statutu Stranke te da su tijela Stranke svrsishodno i odgovorno raspolagala materijalno-financijskim sredstvima i dosljedno provodila akte, zaključke i odluke tijela Stranke u 2021.

Računovodstvene poslove (između ostalog, vođenje poslovnih knjiga, izrada godišnjih financijskih izvještaja te vođenje obveznih evidencija i izvješća) za Stranku obavlja rizničar Stranke.

Vanjsku komunikaciju Stranka provodi medijskim aktivnostima odnosno davanjem izjava, održavanjem tiskovnih konferencija te javnim priopćenjima na službenim mrežnim stranicama Stranke i društvenim mrežama. Unutarnja komunikacija obuhvaća razmjenu informacija između članova i tijela Stranke putem sastanaka, telefona, elektroničke pošte i događanja. Na mrežnim stranicama Stranke objavljen je Statut te programski i planski dokumenti.

Planiranje

Godišnji program rada i financijski plan za 2021. doneseni su u prosincu 2020., a izmjene i dopune Financijskog plana u prosincu 2021. Financijski plan te izmjene i dopune Financijskog plana sastoje se od plana prihoda i rashoda.

Financijskim planom planirani su prihodi i rashodi u iznosu od 501.000,00 kn. Izmjenama i dopunama Financijskog plana, prihodi su planirani u iznosu od 85.081,00 kn (uključen i preneseni višak prihoda iz prethodne godine u iznosu od 14.366,00 kn), rashodi u iznosu od 59.347,00 kn te višak prihoda u iznosu od 25.734,00 kn. Planirani prihodi (bez prenesenog viška prihoda iz prethodne godine) odnose se na prihode od dobrovoljnih priloga/donacija (pravnih i fizičkih osoba) u iznosu od 31.020,00 kn, prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 32.744,00 kn te druge prihode u iznosu od 6.951,00 kn. Planirani rashodi odnose se na zakupnine, najamnine i režijske troškove u iznosu od 32.125,00 kn, usluge telefona, mobitela, interneta, TV pretplate i pošte u iznosu od 2.862,00 kn, bankarske usluge i usluge platnog prometa u iznosu od 1.659,00 kn, promidžbeni materijal u iznosu od 3.999,00 kn, vlastita sredstva za financiranje izborne promidžbe na lokalnim izborima u iznosu od 4.230,00 kn, troškove ostalih usluga u iznosu od 2.000,00 kn, reprezentaciju u iznosu od 6.099,00 kn te druge nespomenute rashode u iznosu od 6.373,00 kn.

Godišnjim programom rada planirane su aktivnosti koje se odnose na provođenje programa i politike Stranke, i to sudjelovanje na lokalnim izborima, održavanje izvještajne Skupštine Stranke i sjednica Glavnog odbora, Predsjedništva i drugih tijela Stranke, osnivanje ogranaka na razini mjesne, lokalne i područne (regionalne) samouprave, organiziranje predavanja i tribina o aktualnim zbivanjima u društvu i politici, održavanje javnih političkih skupova, sudjelovanje na sportskim, kulturnim i turističkim manifestacijama, izrada promotivnih materijala o programu, ciljevima i djelatnosti Stranke, oglašavanje putem javnih medija, društvenih mreža i drugih prigodnih načina komunikacije s javnošću, suradnja s udrugama i političkim strankama koje provode programe i projekte sukladne programu, djelovanju i aktivnostima Stranke, suradnja s članovima predstavničkih tijela na razini lokalne i područne (regionalne) samouprave te zastupnicima u Hrvatskom saboru čija su politička djelovanja i aktivnosti sukladne programskim ciljevima Stranke, suradnja s predstavnicima izvršne vlasti na razini lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i sa svim društvenim organizacijama i institucijama čiji su projekti, djelovanje i aktivnosti sukladni programskim ciljevima i djelovanju Stranke.

Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma (Narodne novine 29/19 i 98/19) te propisima o računovodstvu neprofitnih organizacija.

Za 2021. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima te Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima i Bilješke uz Bilancu. Financijski izvještaji, Program rada za 2021., Financijski plan i izmjene i dopune Financijskog plana za 2021. te Izvješće o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu u propisanom roku (25. veljače 2022.) unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja i objavljeni su na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

U travnju 2022., unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu novi financijski izvještaji s priložima, u kojima su u odnosu na prethodno unesene financijske izvještaje izmijenjeni podaci o ostvarenim prihodima i rashodima. U ispravljenim financijskim izvještajima (Izvještaju o prihodima i rashodima te Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima) prihodi i rashodi iskazani su u većem iznosu za 70.199,00 kn, a odnose se na ostvarene prihode i rashode za financiranje izborne promidžbe za lokalne izbore provedene u svibnju 2021. U nastavku se opisuju podaci iz ispravljenih financijskih izvještaja.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2021., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 158.571,00 kn, što je 129.009,00 kn ili 436,4 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane (bez prenesenog viška prihoda iz prethodne godine) veći za 87.856,00 kn ili 124,2 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2020.	Ostvareno za 2021.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	0,00	48.069,00	-
2.	Prihodi od članarina i članskih doprinosa	0,00	1.000,00	-
3.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	28.051,00	102.830,00	366,6
4.	Drugi prihodi	1.511,00	6.672,00	441,6
	Ukupni prihodi	29.562,00	158.571,00	536,4

Vrijednosno značajniji su prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 102.830,00 kn ili 64,9 % ukupno ostvarenih prihoda. Spomenuti prihodi su u odnosu na prethodnu godinu veći za 74.779,00 kn ili 266,6 %, najvećim dijelom zbog ostvarenih dobrovoljnih priloga (donacija) za financiranje izborne promidžbe na lokalnim izborima provedenim u svibnju 2021.

U odnosu na prethodnu godinu, ostvareni su prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne regionalne samouprave u iznosu od 48.069,00 kn jer je Stranka na lokalnim izborima za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave provedenim u svibnju 2021. osvojila 12 vijećničkih mjesta u predstavničkim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

– Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su u iznosu 48.069,00 kn. Odnose se na sredstva za redovito godišnje financiranje rada Stranke u iznosu od 38.069,00 kn i naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 10.000,00 kn.

U 2021. ukupno su primljena sredstva za redovito godišnje financiranje iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 39.272,00 kn (primljena sredstva iz proračuna Općine Levanjska Varoš u iznosu od 1.203,00 kn pogrešno su iskazana u okviru ostalih nespomenutih prihoda). Doznačena su na račun Stranke i korištena za redovno poslovanje Stranke. Sredstva za redovito godišnje financiranje rada Stranke ostvarena su iz proračuna Grada Osijeka (dva vijećnika), Osječko-baranjske županije (tri vijećnika) i Općine Levanjska Varoš (dva vijećnika) u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima te odlukama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o financiranju Stranke iz njihovih proračuna.

Prema odredbama članka 6. navedenog Zakona, pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile mjesto člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave i nezavisni vijećnici. Osim u spomenutim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, Stranka ima i pet vijećničkih mjesta u općinskim vijećima općina Drenje i Trnava, ali iz njihovih proračuna nije ostvarila sredstva za redovito godišnje financiranje.

Naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvarene su u iznosu od 11.500,00 kn (primljena sredstva u iznosu od 1.500,00 kn iz proračuna Općine Drenje pogrešno su iskazana u okviru ostalih prihoda od donacija). Ostvarene su u skladu s odredbama Odluke Vlade Republike Hrvatske o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 41/2021) te odlukama o pravu na naknadu i visinu naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova Gradskog vijeća Grada Osijeka i članova Općinskog vijeća Općine Drenje iz srpnja 2021., koje je donijelo gradsko i općinsko izborno povjerenstvo (nadzor financiranja izborne promidžbe provelo je Državno izborno povjerenstvo u srpnju 2021.).

– Prihodi od članarina i članskih doprinosa

Prihodi od članarina i članskih doprinosa ostvareni su u iznosu od 1.000,00 kn, a odnose se na uplaćeni članski doprinos člana Stranke. Prema odredbama Statuta Stranke, javni i politički dužnosnici plaćaju članski doprinos mjesečnim izdvajanjem 3,0 % netoplaće. Stranka u 2021. nije naplaćivala članarinu jer je Glavni odbor Stranke Odluku o visini, načinu prikupljanja i raspodjeli članarine donio u prosincu 2021., a prema kojoj se članarina naplaćuje od 1. siječnja 2022. Prema podacima Stranke, koncem 2021. Stranka ima 180 članova.

– Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni su u iznosu od 102.830,00 kn. Odnose se na dobrovoljne priloge (donacije) u iznosu od 101.330,00 kn, od čega se za financiranje izborne promidžbe odnosi 70.310,00 kn i za financiranje redovne političke aktivnosti 31.020,00 kn te na pogrešno iskazane prihode iz proračuna Općine Drenje za naknadu troškova izborne promidžbe za izbor članova Općinskog vijeća spomenute Općine u iznosu od 1.500,00 kn. Dobrovoljni prilozima (donacije) u novcu ostvareni su od 19 fizičkih osoba u iznosu od 95.330,00 kn i dvije pravne osobe u iznosu od 6.000,00 kn. Pojedinačni dobrovoljni prilozima (donacije) iznosili su od 200,00 kn do 5.000,00 kn. Dobrovoljni prilozima (donacije) ostvareni su na temelju Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima. Za primljene dobrovoljne priloge (donacije) izdane su potvrde o primitku, ali nije vođena evidencija. Za dobrovoljne priloge (donacije) u novcu koje su uplatile četiri fizičke osobe za financiranje izborne promidžbe u pojedinačnim iznosima od 5.000,00 kn odnosno ukupno 20.000,00 kn, Stranci nisu dostavljene izjave da se protiv njih ne vodi postupak naplate dospjelih nepodmirenih obveza prema državnom proračunu odnosno proračunu jedinica samouprave ili zaposlenicima.

– Drugi prihodi

Drugi prihodi u iznosu od 6.672,00 kn odnose se najvećim dijelom na dobrovoljne priloge (donacije) iz nedopuštenih izvora u iznosu od 5.159,00 kn i na pogrešno iskazane prihode iz proračuna Općine Levanjska Varoš za redovito godišnje financiranje Stranke u iznosu od 1.203,00 kn.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2021., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 132.828,00 kn, što je 117.632,00 kn ili 774,1 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane veći za 73.481,00 kn ili 123,8 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2020.	Ostvareno za 2021.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Materijalni rashodi	13.000,00	129.354,00	995,0
1.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	8.000,00	77.277,00	966,0
1.2.	Drugi materijalni rashodi	5.000,00	52.077,00	1 041,5
2.	Financijski rashodi	1.096,00	3.474,00	317,0
3.	Drugi rashodi	1.100,00	0,00	-
	Ukupni rashodi	15.196,00	132.828,00	874,1
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	29.562,00	158.571,00	536,4
	Višak prihoda	14.366,00	25.743,00	179,2

Vrijednosno značajniji su materijalni rashodi u iznosu od 129.354,00 kn, a odnose se na rashode za promidžbu i informiranje u iznosu od 77.277,00 kn i druge materijalne rashode u iznosu od 52.077,00 kn.

U odnosu na prethodnu godinu, najznačajnije odstupanje odnosi se na rashode za promidžbu i informiranje, koji su ostvareni 69.277,00 kn ili 866,0 % više zbog održanih lokalnih izbora u svibnju 2021., te druge materijalne rashode, koji su ostvareni 47.077,00 kn ili 941,5 % više zbog zakupa poslovnog prostora za potrebe Stranke.

– Rashodi za promidžbu i informiranje

Rashodi za promidžbu i informiranje ostvareni su iznosu od 77.277,00 kn i čine 58,2 % ukupno ostvarenih rashoda, od čega se na rashode za izbornu promidžbu za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosi 73.535,00 kn, a na rashode za redovnu promidžbu i informiranje Stranke (promidžbeni materijal – bedževi, šalice te pisanice i čokolade s promidžbenim naljepnicama) 3.742,00 kn.

Rashodi za izbornu promidžbu za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 73.535,00 kn odnose se na usluge promidžbe i informiranja (oglašavanje na televiziji i radiju te promidžbu na društvenim mrežama) u iznosu od 48.375,00 kn, promidžbeni materijal (reklamni letci, *jumbo* plakati, upaljači i olovke) u iznosu od 16.537,00 kn, najamnine i zakupnine (štanđ za prikupljanje potpisa) u iznosu od 3.800,00 kn, sitni inventar (tablet i televizor) u iznosu od 2.563,00 kn, reprezentaciju u iznosu od 1.685,00 kn te usluge prijevoza u iznosu od 575,00 kn.

Na lokalnim izborima za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave održanim u svibnju 2021., Stranka je sudjelovala samostalno u pet jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (županije Osječko-baranjska i Brodsko-posavska, gradovi Osijek i Slavonski Brod te Općina Drenje), kao nositelj kandidacijske liste u Općini Trnava te kao koalicijski partner na zajedničkoj listi s drugom političkom strankom (Socijaldemokratskom partijom Hrvatske) u tri jedinice lokalne samouprave (gradovi Pleternica i Donji Miholjac te Općina Levanjska Varoš). Za sudjelovanje na izborima za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, Stranka je otvorila šest posebnih računa za financiranje troškova izborne promidžbe te ih po okončanju izbora u propisanom roku zatvorila. U lipnju 2021. Stranka je Državnom izbornom povjerenstvu, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, dostavila financijske izvještaje o financiranju izborne promidžbe (obrazac FIN-IZVJ-IP). Podaci koje je Stranka iskazala u financijskim izvještajima i evidentirala u poslovnim knjigama istovjetni su podacima iskazanim u navedenim financijskim izvještajima o financiranju izborne promidžbe.

S političkom strankom (Socijaldemokratskom partijom Hrvatske) Stranka je u travnju 2021. zaključila sporazum o izbornoj suradnji. U skladu sa sporazumom, Socijaldemokratska partija Hrvatske, kao nositelj koalicijskog sporazuma, otvorila je poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe te sastavila Financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe. Obračun zajedničkog izlaska na izbore, odnosno udjela u troškovima izborne promidžbe sastavljen je po okončanju izbora sukladno zaključenom sporazumu.

– Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 52.077,00 kn i čine 39,2 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na zakupnine i najamnine (poslovni prostor za potrebe Stranke) u iznosu od 34.125,00 kn, reprezentaciju (prigodno darivanje i ugošćivanje partnera i drugih gostiju Stranke) u iznosu od 9.194,00 kn, usluge telefona u iznosu od 3.281,00 kn, usluge tekućeg i investicijskog održavanja (oslikavanje staklenih površina) u iznosu od 1.875,00 kn, uredski materijal i druge materijalne rashode (spajalice, registratori, fascikli, USB *stick*, markeri, škare, zavjese, tapete) u iznosu od 1.871,00 kn, sitni inventar (printer) u iznosu od 550,00 kn te druge nespomenute materijalne rashode u iznosu od 1.181,00 kn.

– Financijski rashodi

Financijski rashodi u iznosu od 3.474,00 kn odnose se na bankarske usluge i usluge platnog prometa u iznosu od 3.464,00 kn te zatezne kamate u iznosu od 10,00 kn, od čega se za redovito poslovanje Stranke odnosi 2.180,00 kn te za potrebe izborne promidžbe za lokalne izbore 1.294,00 kn.

– Višak prihoda

Višak prihoda za 2021. iznosi 25.743,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodne godine iznosi 14.366,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 40.109,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2021., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 40.440,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2021.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2021.	31. prosinca 2021.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Financijska imovina	14.366,00	40.440,00	281,5
1.1.	Novac u banci i blagajni	14.366,00	40.440,00	281,5
	Ukupno imovina	14.366,00	40.440,00	281,5
2.	Obveze	0,00	331,00	-
2.1.	Obveze za rashode	0,00	331,00	-
3.	Vlastiti izvori	14.366,00	40.109,00	279,2
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	14.366,00	40.440,00	281,5

Financijska imovina odnosi se na novčana sredstva na žiroračunu, a vlastiti izvori na višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju.

III. REVIZIJA ZA 2021.

Postupci revizije provedeni su od 15. lipnja do 28. rujna 2022.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17, 115/18 i 21/21)
4. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18 i 103/18 – ispravak).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o političkim strankama (Narodne novine 76/93, 111/96, 164/98, 36/01 i 28/06)
2. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma
3. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
4. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15)
5. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19)
6. Statut (iz listopada 2018.) te izmjene i dopune Statuta (iz studenoga 2018.)
7. Program rada i Financijski plan Stranke za 2021. te izmjene i dopune Financijskog plana.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera stavki na računima. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Provjerena je dokumentacija u vezi s ulaznim računima. Obavljeni su razgovori s osobom ovlaštenom za kontakt odnosno rizničarom Stranke i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s poslovnim događajima.

Nalaz za 2021.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2021. utvrđene su nepravilnosti i propusti koje se odnose na planiranje, računovodstveno poslovanje i prihode.

1. Planiranje

- 1.1. Stranka je donijela Program rada i Financijski plan za 2021. u prosincu 2020. te izmjene i dopune Financijskog plana u prosincu 2021. Izmjenama i dopunama Financijskog plana, prihodi su planirani u iznosu od 85.081,00 kn (uključen i preneseni višak prihoda iz prethodne godine u iznosu od 14.366,00 kn), rashodi u iznosu od 59.347,00 kn te višak prihoda u iznosu od 25.734,00 kn. Planirani prihodi (bez prenesenog viška prihoda iz prethodne godine) odnose se na prihode od dobrovoljnih priloga/donacija (pravnih i fizičkih osoba) u iznosu od 31.020,00 kn, prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 32.744,00 kn te druge prihode u iznosu od 6.951,00 kn. Planirani rashodi odnose se na zakupnine, najamnine i režijske troškove u iznosu od 32.125,00 kn, usluge telefona, mobitela, interneta, TV pretplate i pošte u iznosu od 2.862,00 kn, bankarske usluge i usluge platnog prometa u iznosu od 1.659,00 kn, promidžbeni materijal u iznosu od 3.999,00 kn, vlastita sredstva za financiranje izborne promidžbe na lokalnim izborima u iznosu od 4.230,00 kn, troškove ostalih usluga u iznosu od 2.000,00 kn, reprezentaciju u iznosu od 6.099,00 kn te druge nespomenute rashode u iznosu od 6.373,00 kn. Za 2021. ostvareni su prihodi u iznosu od 158.571,00 kn, rashodi u iznosu od 132.828,00 kn i višak prihoda u iznosu od 25.743,00 kn.

Financijski plan te izmjene i dopune Financijskog plana sadrže plan prihoda i rashoda, ali planirani prihodi i rashodi nisu iskazani po računima iz računskog plana za neprofitne organizacije zbog čega je otežana usporedba i praćenje (kontrola) planiranih i ostvarenih prihoda i rashoda. Također, Financijski plan te izmjene i dopune Financijskog plana ne sadrže obrazloženje financijskog plana. Usporedbom ostvarenih ukupnih prihoda i rashoda s planiranim utvrđena su značajna odstupanja. Iako su u prosincu 2021. donesene izmjene i dopune Financijskog plana, ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane veći za 124,2 %, a ostvareni ukupni rashodi za 123,8 %. Iz navedenog proizlazi da prihodi i rashodi u donesenim izmjenama i dopunama Financijskog plana nisu realno planirani. Odredbom članka 50. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma, propisano je da su političke stranke koje vode dvojno knjigovodstvo dužne financijski plan za iduću kalendarsku godinu sastaviti u skladu s propisima kojima se uređuje financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitne organizacije. Odredbom članka 5. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i članka 12. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija, propisano je da se financijski plan neprofitne organizacije sastoji od plana prihoda i rashoda, plana zaduživanja i otplate te obrazloženja financijskog plana.

Odredbama članaka 13. i 17. navedenog Pravilnika, propisano je da se plan prihoda i rashoda priprema i donosi najmanje na razini skupine iz računskog plana za neprofitne organizacije, a obrazloženje financijskog plana sastoji se od obrazloženja skupine prihoda i rashoda te programa, aktivnosti i projekata koji se planiraju provoditi u godini za koju se donosi financijski plan.

Obrazloženje skupina prihoda i rashoda mora sadržavati parametre koji su se koristili kod izračuna potrebnih sredstava za svaku od skupina prihoda i rashoda. Obrazloženje programa, aktivnosti i projekata mora sadržavati poveznicu s programom rada i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu. Prema odredbama članka 19. spomenutog Pravilnika, izmjene i dopune financijskog plana obvezno se provode u slučaju značajnih odstupanja nastalih prihoda i rashoda u odnosu na planirane, a posebice u slučaju nastanka novih obveza za čije podmirenje sredstva nisu osigurana, odnosno smanjenja prihoda uz čije ostvarenje vezano podmirenje već nastalih obveza.

Državni ured za reviziju nalaže u financijskom planu, plan prihoda i rashoda donijeti najmanje na razini skupine iz računskog plana za neprofitne organizacije te uz financijski plan donijeti obrazloženje financijskog plana u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija. Također, preporučuje pri donošenju izmjena i dopuna financijskog plana realnije planirati prihode i rashode.

Godišnjim programom rada planirane su godišnje aktivnosti Stranke koje se odnose na provođenje programa i politike Stranke. U Programu rada nisu planirana sredstva te izvori financiranja potrebni za provođenje aktivnosti. Također, na knjigovodstvenim ispravama (ulaznim računima) na temelju kojih su ostvareni rashodi nisu navedene aktivnosti na koje se rashod odnosi te nije moguće usporediti ostvarene rashode s provedenim aktivnostima. Odredbom članka 4., stavka 4. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, propisano je da političke stranke financijska sredstva mogu koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada i financijskim planom.

Državni ured za reviziju preporučuje u godišnjem programu rada uz svaku aktivnost navesti planirane rashode prema vrstama i iznosima te izvore financiranja kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskih sredstava. Također, preporučuje na knjigovodstvenim ispravama navesti na koju se aktivnost odnose ostvareni rashodi, kako bi se moglo pratiti izvršavanje planiranih aktivnosti.

2. Računovodstveno poslovanje

- 2.1. Stranka je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

– Evidentiranje/iskazivanje poslovnih događaja

U poslovnim knjigama i financijskim izvještajima, prihodi u iznosu od 55.931,00 kn i rashodi u iznosu od 1.280,00 kn nisu evidentirani ni iskazani na računima propisanim računskim planom za neprofitne organizacije, što je utjecalo na visinu i strukturu prihoda i rashoda.

Tako su sredstva primljena iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za redovno godišnje financiranje Stranke i naknade troškova izborne promidžbe za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave u iznosu od 50.772,00 kn u poslovnim knjigama evidentirana i u financijskim izvještajima iskazana u okviru računa prihoda od donacija iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 48.069,00 kn, računa ostalih prihoda od donacija u iznosu od 1.500,00 kn i računa ostalih nespomenutih prihoda u iznosu od 1.203,00 kn, umjesto na računu prihoda po posebnim propisima, a prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 5.159,00 kn evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima u okviru računa ostalih nespomenutih prihoda, umjesto na računu prihoda od dobrovoljnih priloga (donacija). Nadalje, sredstva uplaćena na poseban račun političke stranke – koalicijskog partnera za financiranje troškova izborne promidžbe na lokalnim izborima u iznosu od 730,00 kn evidentirana su u poslovnim knjigama i iskazana u financijskim izvještajima u okviru računa rashoda za usluge, umjesto u okviru računa drugih rashoda, a donacija printera dana udruzi invalida u iznosu od 550,00 kn u poslovnim knjigama je evidentirana i u financijskim izvještajima iskazana u okviru računa rashoda za sitni inventar, umjesto u okviru računa rashoda za donacije (pomoći).

Prema odredbama članka 9. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, neprofitna organizacija vodi knjigovodstvo po načelu dvojnog knjigovodstvo, a prema rasporedu računa iz računskog plana za neprofitne organizacije. Prema odredbi članka 6., stavka 1. Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu, računskim planom za neprofitne organizacije utvrđene su brojčane oznake i nazivi pojedinih računa po kojima je neprofitna organizacija obvezna knjigovodstveno iskazivati imovinu, obveze i izvore vlasništva te prihode i rashode, a računi su razvrstani na razrede, skupine, podskupine i odjeljke.

Vrijednost nabavljenog sitnog inventara (televizijski prijemnik) u iznosu od 1.899,00 kn nije evidentirana u poslovnim knjigama ni iskazana u Bilanci na dan 31. prosinca 2021. na računu sitnog inventara, a iskazan je printer nabavne i otpisane vrijednosti u iznosu od 550,00 kn, koji je darovan udruzi invalida. Odredbama članaka 8. i 12. Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu, propisano je da nefinancijska imovina obuhvaća, između ostalog, i sitni inventar. Sitni inventar sastoji se od zaliha sitnog inventara i sitnog inventara u upotrebi, koji je dugotrajna materijalna imovina koja se zbog pojedinačne nabavne vrijednosti manje od 3.500,00 kn može pratiti izdvojeno od dugotrajne imovine u skupini računa 02. Sitni inventar otpisuje se jednokratno stavljanjem u uporabu ili kalkulatивно razmjerno trošenju. Sitni inventar u upotrebi zadržava se u evidenciji i iskazuje u bilanci do trenutka prodaje, darovanja, drugog načina otuđenja ili uništenja.

Državni ured za reviziju nalaže u poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazati prihode, rashode i sitni inventar na propisanim računima u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.

– Potraživanja

Potraživanja od članskih doprinosa i potraživanja iz proračuna dvije općine za redovito financiranje rada Stranke nisu utvrđena ni evidentirana u poslovnim knjigama te iskazana u financijskim izvještajima.

Prihodi od članskog doprinosa ostvareni su u iznosu od 1.000,00 kn, a uplatio ga je član Stranke. Prema odredbama Statuta, članski doprinos obvezni su plaćati javni i politički dužnosnici Stranke mjesečnim izdvajanjem 3,0 % netoplaće, a odluku o listi javnih i političkih dužnosnika donosi Glavni odbor Stranke na prijedlog Predsjedništva Stranke. Glavni odbor Stranke nije donio odluku o listi javnih i političkih dužnosnika koji su obvezni plaćati članski doprinos te Stranka nije ustrojila evidenciju članova koji su dužni plaćati članski doprinos s podacima potrebnim za utvrđivanje visine članskog doprinosa (visina mjesečne netoplaće) odnosno s podacima potrebnim za evidentiranje potraživanja u poslovnim knjigama. Zbog navedenog, ne može se potvrditi je li spomenuti član Stranke bio obavezan uplatiti članski doprinos i je li uplatio točan iznos koji je utvrđen za članski doprinos.

Stranka je na lokalnim izborima provedenim u svibnju 2021. osvojila 12 vijećničkih mjesta u predstavničkim tijelima tri općine, grada i županije. U 2021. ukupno su primljena sredstva za redovito godišnje financiranje iz proračuna općine, grada i županije za sedam vijećničkih mjesta u iznosu od 39.272,00 kn. Stranka je ostvarila pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna dvije općine za osvojenih pet vijećničkih mjesta u općinskim vijećima, ali iz njihovih proračuna nisu doznačena sredstva niti je Stranka poduzimala aktivnosti za njihovu naplatu. Odredbama članaka 10. i 14. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, propisano je, između ostalog, da je neprofitna organizacija obvezna u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i rashoda te o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora i obvezno vodi analitičku evidenciju potraživanja ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige ne osiguravaju potrebni podaci. Prema odredbama članaka 16. i 22. Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu, financijska imovina se, između ostalog, sastoji i od potraživanja za prihode poslovanja (potraživanja od kupaca, za članarine i članske doprinose, za prihode po posebnim propisima, za prihode od imovine te ostala nespomenuta potraživanja).

Državni ured za reviziju nalaže ustrojiti evidenciju članova koji su obvezni plaćati članski doprinos s potrebnim podacima za utvrđivanje potraživanja od članskih doprinosa te potraživanja od članskih doprinosa i potraživanja iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za redovito financiranje Stranke evidentirati u poslovnim knjigama i iskazati u financijskim izvještajima u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu. Također, preporučuje poduzimati aktivnosti za naplatu članskih doprinosa i sredstava iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za redovito financiranje.

– Popis imovine i obveza

Ukupna vrijednost imovine, odnosno obveza i vlastitih izvora na 31. prosinca 2021. iznosila je 40.440,00 kn. Zakonski zastupnik Stranke nije donio odluku o provođenju popisa imovine i obveza na kraju poslovne godine odnosno nije osnovao povjerenstvo za popis, nije odredio datum popisa, rokove obavljanja popisa i dostavljanja izvještaja s priloženim popisnim listama te popis imovine i obveza nije obavljen. Iz navedenih razloga nije usklađeno knjigovodstveno sa stvarnim stanjem imovine i obveza. Odredbama članaka 19., 20. i 21. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, propisano je da je neprofitna organizacija dužna najmanje jednom i to na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze sa stanjem na datum bilance radi usklađenja knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem.

Popis imovine i obveza obavlja povjerenstvo za popis koje se osniva sukladno statutu ili drugom najvišem općem aktu neprofitne organizacije. Zakonski zastupnik određuje datum popisa, rokove obavljanja popisa i dostavljanja izvještaja s priloženim popisnim listama. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim, odnosno novčanim izrazima u popisne liste. Popisne liste jesu knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi povjerenstva za popis. Nakon završetka popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga zakonskom zastupniku. Zakonski zastupnik na temelju izvještaja i priloženih popisnih lista te sukladno ovlastima koje proizlaze iz statuta ili drugih najviših općih akata neprofitne organizacije odlučuje o nadoknađivanju utvrđenih manjkova, priznavanju i evidentiranju utvrđenih viškova, otpisu nenaplativih i zastarjelih potraživanja i obveza, rashodovanju imovine te mjerama protiv osoba odgovornih za manjkove, oštećenja, neusklađenost knjigovodstvenog i stvarnog stanja, zastaru i nenaplativost potraživanja i slično.

Državni ured za reviziju nalaže obaviti popis imovine i obveza u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

3. Prihodi

- 3.1. Ukupni prihodi ostvareni u iznosu od 158.571,00 kn odnose se na prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 102.830,00 kn, prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 48.069,00 kn, prihode od članarina i članskih doprinosa u iznosu od 1.000,00 kn i druge prihode u iznosu od 6.672,00 kn.

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) ostvareni su u iznosu od 101.330,00 kn, od čega se za financiranje izborne promidžbe odnosi 70.310,00 kn i za financiranje redovne političke aktivnosti 31.020,00 kn. Dobrovoljni prilogi (donacije) u novcu ostvareni su od 19 fizičkih osoba u iznosu od 95.330,00 kn i dvije pravne osobe u iznosu od 6.000,00 kn. Pojedinačni dobrovoljni prilogi (donacije) iznosili su od 200,00 kn do 5.000,00 kn. Dobrovoljni prilogi (donacije) ostvareni su na temelju Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma. Za primljene dobrovoljne priloge (donacije) izdane su potvrde o primitku, ali nije vođena evidencija.

Za dobrovoljne priloge (donacije) u novcu koje su uplatile četiri fizičke osobe za financiranje izborne promidžbe u pojedinačnim iznosima od 5.000,00 kn odnosno ukupno 20.000,00 kn nisu od fizičkih osoba pribavljene izjave da se protiv njih ne vodi postupak naplate dospjelih nepodmirenih obveza prema državnom proračunu odnosno proračunu jedinica samouprave ili zaposlenicima.

Osim navedenih dobrovoljnih priloga (donacija), na središnji račun Stranke za financiranje redovne političke aktivnosti 7. srpnja 2021. dvije fizičke osobe uplatile su dobrovoljni prilog (donaciju) u iznosu od 2.618,00 kn i u iznosu od 2.541,00 kn. Navedeni dobrovoljni prilazi (donacije) nisu iskazani u Izvještaju o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti (Obrazac ID-D-RPA u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2021.), a evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima Stranke u okviru računa ostalih nespomenutih prihoda. Za navedene dobrovoljne priloge (donacije) poznati su podaci o imenu i prezimenu fizičkih osoba, ali nije poznat osobni identifikacijski broj fizičkih osoba niti su izdane potvrde o njihovu primitku.

Navedeni dobrovoljni prilazi (donacije) nisu uplaćeni u državni proračun niti su prijavljeni Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu.

Prema odredbama članka 20. i 28. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu i članka 2. i 8. Pravilnika o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja, političke stranke dužne su voditi evidencije o primitku donacija (za financiranje redovite godišnje političke aktivnosti i za financiranje izborne promidžbe) te izdavati potvrde o primitku donacija. Također, prema odredbama članka 18. i 25. navedenog Zakona, fizičke i pravne osobe koje daju donacije dužne su primatelju donacije dostaviti izjavu da se protiv njih ne vodi postupak naplate dospjelih nepodmirenih obveza prema državnom proračunu odnosno proračunu jedinica samouprave ili zaposlenicima. Odredbama članka 46. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu, između ostalog, zabranjuju se donacije iz neimenovanih izvora; donacijama iz neimenovanih (anonimnih) izvora smatraju se donacije za koje u trenutku uplate donacije nisu poznati podaci o donatoru, i to: ime, prezime i osobni identifikacijski broj fizičke osobe odnosno naziv i osobni identifikacijski broj pravne osobe. Eventualne donacije iz nedopuštenih izvora (između ostalog, i iz neimenovanih izvora) politička stranka dužna je odmah prijaviti Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu odnosno Državnom izbornom povjerenstvu eventualne donacije za financiranje izborne promidžbe, a iznos vrijednosti takve donacije doznačiti u korist državnog proračuna najkasnije u roku od 15 dana od dana primljene uplate.

Državni ured za reviziju nalaže voditi evidencije i izdavati potvrde o primitku donacija, od fizičkih i pravnih osoba koje daju dobrovoljne priloge (donacije) pribaviti izjave da se protiv njih ne vodi postupak naplate dospjelih nepodmirenih obveza prema državnom proračunu odnosno proračunu jedinica samouprave ili zaposlenicima te donacije iz nedopuštenih izvora za financiranje redovne političke aktivnosti odmah prijaviti Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu i iznos takve donacije doznačiti u korist državnog proračuna najkasnije u roku od 15 dana od dana primljene uplate u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu i Pravilnika o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja.

Prihodi od članskog doprinosa ostvareni su u iznosu od 1.000,00 kn, a uplatio ga je član Stranke. Stranka nije vodila evidenciju niti je izdala potvrdu o primitku članskog doprinosa. Odredbom članka 20. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu i članka 3. Pravilnika o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja, propisano je da su političke stranke dužne voditi evidenciju te izdavati potvrde o primitku članarina i članskog doprinosa.

Državni ured za reviziju nalaže voditi evidenciju te izdavati potvrde o primitku članarina i članskog doprinosa u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu i Pravilnika o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja.

Stranka u Očitovanju navodi da nema primjedbi na Izvješće.